



**PD Dr. Kai v. Lewinski**  
– Humboldt-Universität –



# „Open Government Data“ und die Grundrechte

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
1



## Zwei Verdachtsmomente

„Big Data“:

**Größe + Wissen = großes Machtpotential**

„Open Data“:

**Verdacht eines Euphemismus**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
2

## **Wenige und nur punktuelle OGD-Regelungen**



### **Schweigen der Verfassungen**

„öffentlich zugängliche Quellen“ (Art. 16 III BV; Art. 5 I 1 GG)

### **Punktuelle Regelungen**

Schweiz: insb. BGÖ m. VBGÖ; GeoIG

Deutschland: insb. IFG; EGovG; UIG; GeoZG

### **Haushaltsrechtliches Schenkungsverbot**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
3

## **5 (Verfassungs-)rechtliche Problemfelder von OGD**



### **Informationelle Machtverschiebungen**

### **Geheimnis- und Datenschutz**

### **Kontrollverlust über die Daten**

### **Steuerungsverlust über Datenempfänger**

### **Marktverzerrung**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
4

## OGD und Staat/Bürger-Verhältnis



keine grundsätzliche informationelle **Trennung von  
Staat und Gesellschaft**

**Gewaltenteilung** und **Kompetenzordnung** bleibt  
bestehen, Gewaltverschiebung aber möglich

Gewinn an **demokratischen Kontroll-  
möglichkeiten**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
5

## Informationsschutz



**Open Data stärkt weniger den Staat, als es  
Rechte Privater an geschützten Daten  
schmälert.**

- Geheimnisschutz
- Datenschutz, Persönlichkeitsschutz
- Immaterialgüterschutz

**(Folge-)Verantwortlichkeit für OGD**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
6

## OGD als Steuerungsmittel und Verantwortlichkeitsfrage



### Informationelles Handeln als Steuerungsmittel

- Steuerung nicht durch Beschränkung
- aber: Steuerungsverzicht als Steuerungsmittel
  - Verbesserung des Marktes und der Allokation
  - Öffentlichkeitskontrolle, insb. im Umweltbereich
  - Subventionierung und Wirtschaftsförderung

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
7

## OGD als Wettbewerbsverzerrung



### OGD als Subventionierung

#### Verdrängung Privater (Dumping)

#### Begünstigung von Intermediären

- Open Data braucht Intermediäre!
  - keine Verfassungsbindung für private Intermediäre
  - Freiheit ≠ Gleichheit
- **Gleichheitsproblem!**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
8

## **Umgang mit Gleichheits- problemen bei Open Data**



### **Unterscheidung von Zugang und Zugriff**

Zugang ist voraussetzungslos, beim Zugriff (Modus) kann differenziert werden

### **unterschiedliche Zugriffsschichten**

Rohdaten für Profis, Aufbereitung für jedermann  
aber: Aufbereitung = Verzeichnung

### **abgestufte Bepreisung**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
9

## **Thesen**



**Open Government Data ist kein Problem im  
Verhältnis zwischen Staat und Bürger.**

**Open (Government) Data muss in das  
Informationsrecht eingepasst werden.**

**OGD ist vor allem ein Gleichheits- und  
Verteilungsproblem!**

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
10

# „Open Government Data“ und die Grundrechte



**PD Dr. Kai v. Lewinski**

Humboldt-Universität | Unter den Linden 9 | D-10099 Berlin  
kai.lewinski@rewi.hu-berlin.de | www.lewinski.eu

## Zum Thema

*v. Lewinski*, Open Government und Open Data als  
„Trojanisches Pferd“ zur Nivellierung der Unterscheidung  
Staat-Gesellschaft, in: Hill/Schliesky, Neubestimmung der  
Privatheit, Baden-Baden 2013, S. 45–65 (i.E.)

PD Dr. Kai v. Lewinski: OGD und Grundrechte  
www.lewinski.eu

28.8.2013  
11