

Anforderungen an Datenschutzerklärungen

unter besonderer Berücksichtigung des
Leitfadens zur Datenbearbeitungen mittels Cookies

Symposium on Privacy and Security

24. Juni 2025

Adrian Lobsiger

1

1. Datenschutzerklärungen als Arbeitsinstrumente privater Bearbeiter von Personendaten
2. Anforderungen an Datenschutzerklärungen
3. Leitfaden zu Cookies und ähnlichen Technologien und Datenschutzerklärungen
4. Informationeller «Systemschutz» ?

2

«Datenschutzerklärung»

DSG von 2020 ist Technologie-neutral verfasst und erwähnt auch nicht alle juristischen Begrifflichkeiten, welche unter Datenschutzrechtlerinnen geläufig sind.

Nicht erwähnt werden z.B.:

- Cookies
- KI
- Datenschutzerklärung
- etc.



3

Befugnis zur Bearbeitung von Personendaten und Vorgabe der Transparenz nach DSG

Bundesorgane	Private
Allgemein verboten	Allgemein erlaubt
Nur im Rahmen hinreichend bestimmter Aufgaben in Gesetz / Verordnung erlaubt	
Transparenz (Art. 6)	
Gesetz / Verordnung Materialien / Botschaften / erläuternde Berichte	
Öffentliches Verzeichnis der Bearbeitungstätigkeiten (Art. 12)	
Informationspflichten Beschaffung (Art. 19 - 20)	
Hoheitlicher Charakter der auf das öffentliche Recht gestützten Bearbeitung	Datenschutzerklärungen Gestaltungsrechte

*Gestaltungserklärungen
beruhen auf Informationsstand*



4

1. Datenschutzerklärungen als Arbeitsinstrumente privater Bearbeiter von Personendaten 
2. Anforderungen an Datenschutzerklärungen
3. Leitfaden zu Cookies und ähnlichen Technologien und Datenschutzerklärungen
4. Informationeller «Systemschutz» ?

5

Informationspflichten der privaten Verantwortlichen

Vom EDÖB empfohlen ...	 <u>nicht</u> empfohlen.
Mindestangaben (Art. 19 Abs. 2 DSG)	
Mindestangaben, die nötig sind, damit Betroffene ihre Rechte geltend machen können, gut sichtbar und mit wenigen Klicks zugänglich	Schwer und erst mit vielen Klicks auffindbar und kompliziert formuliert
Erkennbarkeit des Zwecks (Art. 6 Abs. 3 DSG)	
- Hinreichend konkrete Beschreibung der Kernfunktion der Applikation (Bsp. Online Versteigerung von Sachen) - Bezeichnung allfälliger Nebenfunktionen: Bsp. 1. Zustellung personalisierter Werbung durch Verantwortlichen und 2. Veräusserung von personenbezogenen Informationen an Vertragspartner (Vendoren) - Bezeichnung der tatsächlich durchgeführten Bearbeitungen	Unbestimmte Globalzwecke «Bearbeitung aller besonders schützenswerten und übrigen Personendaten von Kunden und Dritten soweit es zur Erfüllung des Geschäftszweckes von uns und unseren Partnerfirmen erforderlich ist.» Kettenzwecke «Bearbeitung von Personendaten für Online Versteigerungen, personalisierte Werbung und Handel mit Personendaten, inkl. besonders schützenswerten Personendaten und Bewegungsprofilen und Biometrie.» Bearbeitungszwecke auf Vorrat (noch nicht existente Bearbeitungen) « Verknüpfung mit Daten anderer Unternehmen des Konzerns, Verwendung für Punktesysteme und eigene Kreditkartenprogramme».

6

1. Datenschutzerklärungen als Arbeitsinstrumente privater Bearbeiter von Personendaten ✓
2. Anforderungen an Datenschutzerklärungen ✓
3. Leitfaden zu Cookies und ähnlichen Technologien und Datenschutzerklärungen
4. Informationeller «Systemschutz» ?

Leitfaden des EDÖB betreffend
Datenbearbeitungen mittels Cookies und
ähnlichen Technologien
22. Januar 2025

7



Risikofaktoren von Cookie-Einsätzen		Risikowerte 1-3
Personenbezug	Ja	1
Notwendig	Ja	1
Wird von Nutzenden erwartet	Ja	1
Profiling	Nein	1
Profiling mit hohem Risiko	Nein	1
Besonders schützenswerte Personendaten	Nein	1

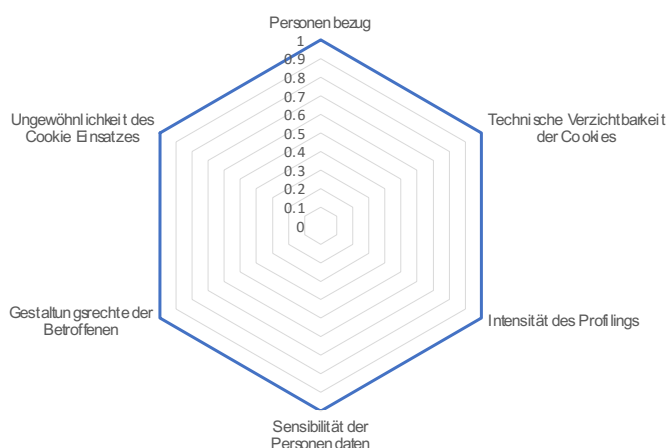
Gestaltungsrechte der Betroffenen

Bei Risikowerten 0 – 1
(notwendige Cookies)

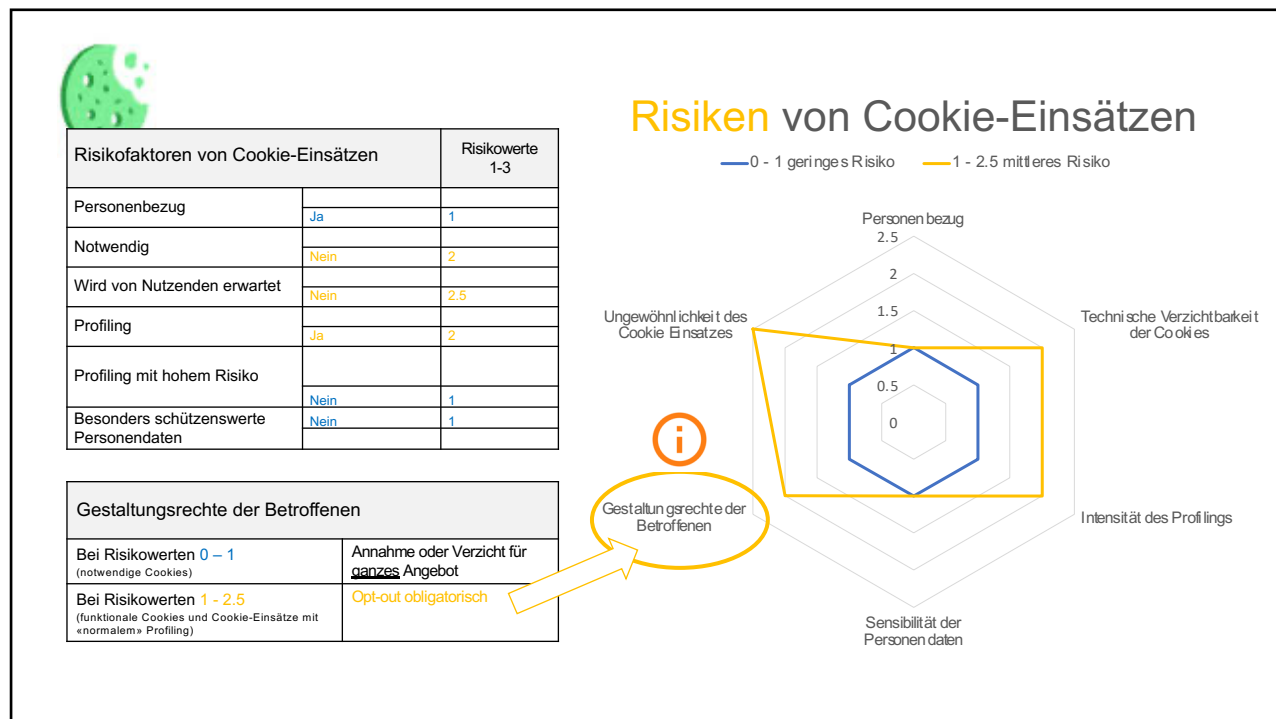
Annahme oder Verzicht für
ganzes Angebot

Risiken von Cookie-Einsätzen

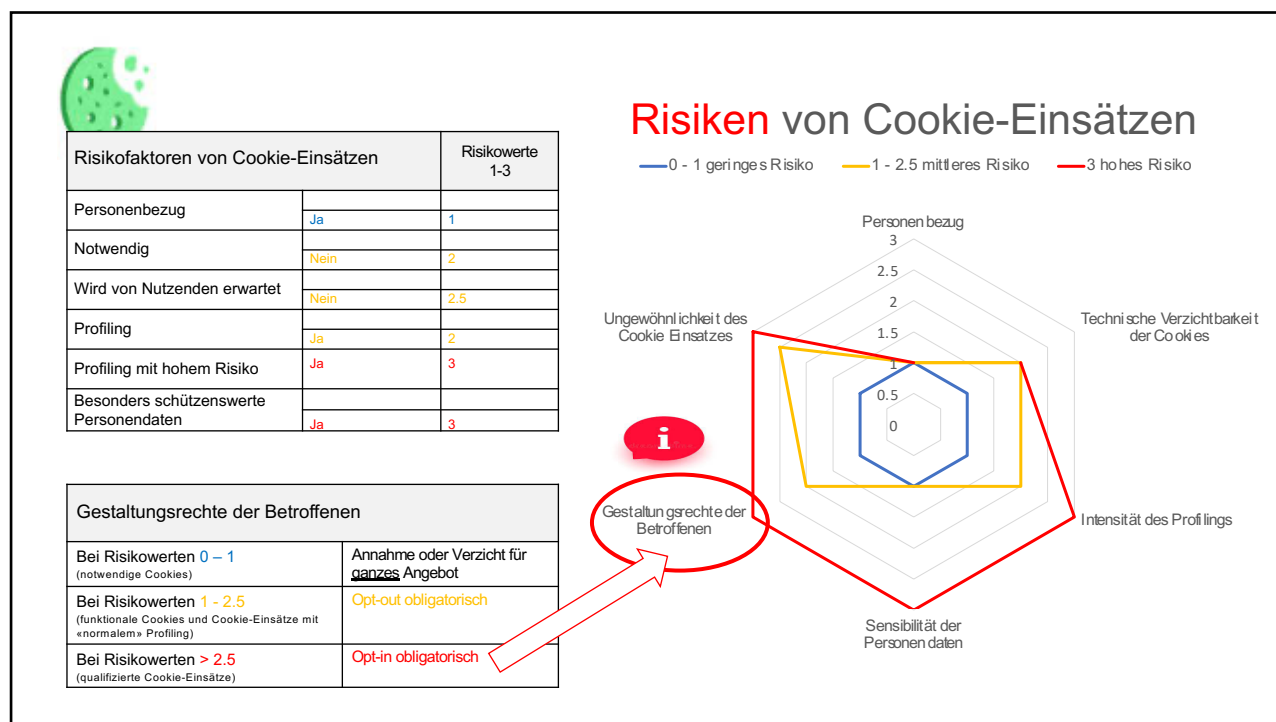
— 0 - 1 geringes Risiko



8



9



10

	Leitfaden	EDÖB
Risikofaktoren von C		
Personenbezug		Ausübung der Gestaltungsrechte nur möglich, wenn Betroffene ausreichend informiert werden.
Notwendig		Anforderungen an die Information
Wird von Nutzenden en	Informationspflichten der Verantwortlichen	- Mittels weniger Klicks - Mehrstufige Information
Profiling		In letzter Stufe detaillierte Informationen
Profiling mit hohem Risi		
Besonders schützensw Personendaten		
Gestaltungsrechte c		

11

	Kritik	Standpunkt EDÖB
Risikofaktoren von C		
Personenbezug		Ausübung der Gestaltungsrechte nur möglich, wenn Betroffene ausreichend informiert werden.
Notwendig		Anforderungen an die Information
Wird von Nutzenden en		- Mittels weniger Klicks - Mehrstufige Information
Profiling		
Profiling mit hohem Risi	Überfordert die betroffenen Personen	In letzter Stufe detaillierte Informationen
Besonders schützensw Personendaten	Dienstleistungen für den EDÖB sind im Gesetz nicht vorgesehen	- Verwendbar für EDÖB - Sowie zivilgesellschaftliche Organisationen wie Investigationsjournalismus oder Konsumentenschutz
Gestaltungsrechte c	Verantwortliche können heutzutage nicht mehr sicher wissen, wie Technik im Detail funktioniert – insbesondere bei KI	- Aufsichtsbehörden handeln stellvertretend für die betroffene Bevölkerung - Nachweis der Bearbeitung und Masstab der Verantwortlichkeit

12



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Eidgenössischer Datenschutz- und Öffentlichkeitsbeauftragter
(EDÖB)**

1. Datenschutzerklärungen als Arbeitsinstrumente privater Bearbeiter von Personendaten ✓
2. Anforderungen an Datenschutzerklärungen ✓
3. Leitfaden zu Cookies und ähnlichen Technologien und Datenschutzerklärungen ✓
4. Informationeller «Systemschutz» ?

13

Gesamtverantwortung für Datenfluss ? 🤔

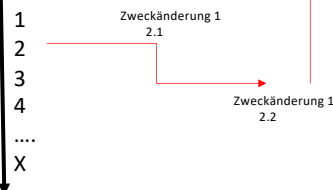
**Datenanreicherung
Datenvermarktung**



Singularisierung // Identifizierung

Zustellung Online-Werbung	Zusätzliche Beschaffung Nutzerdaten für personalisierte Werbung des Verantwortlichen	Personalisierte Werbung Dritter	Zugänglichmachung Nutzerdaten für Dritte zu beliebigen, bis hin zu kriminellen Zwecken
Kein Tracking	Cookies des Verantwortlichen	Third Party Cookies	Beliebige Virendaten-Verbreitung

IAB – Partnerunternehmen



14

1. Datenschutzerklärungen als Arbeitsinstrumente privater Bearbeiter von Personendaten ✓
2. Anforderungen an Datenschutzerklärungen ✓
3. Leitfaden zu Cookies und ähnlichen Technologien und Datenschutzerklärungen ✓
4. Informationeller «Systemschutz»? ✓

Fragen / Diskussion